



# COMUNE DI MENFI

*Libero Consorzio Comunale di Agrigento*



## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 22.07.2024  
ai sensi dell'articolo 252 del Decreto legislativo 18.08.2000, n. 267  
e successive modifiche e integrazioni

\*\*\*\*\*

### Deliberazione n. 36 del 30.12.2025

**Oggetto:** Supporto all'attività di riscossione coattiva relative alle entrate tributarie IMU-TASI-TARI-ICP per gli anni d'imposta 2018 e 2019, alle entrate patrimoniali COSAP per gli anni imposta 2017, 2018 e 2019 e al Servizio Idrico per le annualità dal 2016 al 2022. Affidamento servizio.

L'anno duemila venticinque, il giorno trenta del mese di dicembre, dalle ore 13:05 e seguenti, convenzionalmente presso la sede del Comune di Menfi, si è riunita la *Commissione Straordinaria di Liquidazione del Comune di Menfi*, "a distanza", tramite videoconferenza, con le modalità stabilite con deliberazione n. 02 del 02.09.2024 di questa Commissione,

*Intervengono i Commissari:*

1	<i>Dr. CARMELO BURGIO</i>	<i>PRESIDENTE</i>	<i>da remoto</i>
2	<i>Dr. RAIMONDO LIOTTA</i>	<i>COMPONENTE</i>	<i>da remoto</i>
3	<i>Dr. ORAZIO MAMMINO</i>	<i>COMPONENTE</i>	<i>da remoto</i>

Partecipa alla seduta, da remoto, il Vicesegretario del Comune di Menfi, Dott.ssa Daniela Minniti, nella qualità di Segretario verbalizzante.

# LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

## **Premesso che:**

- con deliberazione consiliare n. 13 del 22 aprile 2024, immediatamente esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Menfi;
- con Decreto del Presidente della Repubblica datato 22 luglio 2024 è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- in data 26.8.2024 il suddetto decreto è stato notificato dalla Prefettura di Agrigento ai Commissari Straordinari di Liquidazione ed al Comune di Menfi e che ai sensi dell'articolo 252, comma 2, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, la Commissione Straordinaria di Liquidazione deve insediarsi entro cinque giorni dalla notifica del decreto di nomina;
- con deliberazione n. 1 del 28.8.2024 la Commissione Straordinaria di Liquidazione si è regolarmente insediata presso la sede del Comune di Menfi;
- ai sensi dell'articolo 252, comma 4, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, questa Commissione Straordinaria di Liquidazione ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, ovvero alla data del 31 dicembre 2022;

## **Considerato che**

- l'articolo 7, comma 1, del Decreto del Presidente della Repubblica 24.8.1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni, prevede: "*L'organo straordinario di liquidazione provvede alla riscossione dei residui attivi. È autorizzato ad approvare i ruoli delle imposte e delle tasse non riscosse, nonché a richiedere il versamento dei canoni patrimoniali, tutti relativi agli esercizi precedenti alla dichiarazione di dissesto. L'organo straordinario di liquidazione è abilitato a compiere tutti gli atti necessari alla riscossione dei crediti facenti parte della massa attiva, nei tempi più brevi resi possibili dalla normativa vigente, anche prima dell'approvazione del piano di estinzione da parte del Ministero dell'Interno*";
- l'articolo 253, comma 1, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, prevede: "*L'organo straordinario di liquidazione ha potere di accesso a tutti gli atti dell'ente locale, può utilizzare il personale ed i mezzi operativi dell'ente locale ed emanare direttive burocratiche*";

- l'articolo 255, comma 8, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, prevede: "*L'organo straordinario di liquidazione provvede a riscuotere i ruoli pregressi emessi dall'Ente e non ancora riscossi, totalmente o parzialmente, nonché all'accertamento delle entrate tributarie per le quali l'ente ha omissa la predisposizione dei ruoli o del titolo di entrata previsto dalla legge*";

#### **Richiamata**

- la delibera di questa Commissione Straordinaria di Liquidazione n. 9 del 17.12.2024 con la quale la Dott.ssa Daniela Minniti, è stata nominata Funzionario Responsabile delle imposte di cui in oggetto, ai sensi delle rispettive normative di riferimento;

#### **Atteso che**

- nei confronti di quei contribuenti che non hanno onorato il pagamento degli avvisi di accertamento e/o delle Ingiunzioni Fiscali relativi ai tributi comunali ed alle entrate patrimoniali, di competenza gestionale di questa Commissione Straordinaria di Liquidazione, deve essere disposto il relativo recupero coatto mediante l'affidamento a supporto dell'attività di riscossione coattiva, relativamente:
  1. alle imposte tributarie **IMU, TASI, TARI e ICP** per gli anni d'imposta 2018 e 2019;
  2. all'entrata patrimoniale del **COSAP** per gli anni imposta 2017, 2018 e 2019;
  3. all'entrata patrimoniale del **Servizio Idrico** per le annualità dal 2016 al 2022;
- gli Uffici Comunali e la società Advanced Systems S.p.A. (affidataria del servizio di supporto informatico all'Ente nell'utilizzo del software gestionale dei tributi e entrate comunali), hanno elaborato un primo blocco di contribuenti per la riscossione coattiva, in quanto risulterebbero morosi;
- la lavorazione degli Avvisi di Accertamento e/o delle Ingiunzioni Fiscali relative a quei contribuenti che non hanno onorato il pagamento nei termini ivi previsti, comporta un'intensa attività di bonifica in quanto, essendo trascorso un lasso di tempo rilevante tra la scadenza dell'obbligazione tributaria e/o patrimoniale e l'attività di riscossione coattiva, si incappa in residenze cambiate, contribuenti deceduti, società fallite e/o cessate, operazioni societarie straordinarie, difetti di notifica, ecc.;
- per la mole di lavoro correlata all'attività in questione e per la composizione degli Uffici Comunali che si occupano di tali entrate, necessita attivare anche un front office ed un back office esterno, e ciò tenuto conto delle interlocuzioni intercorse con l'Ente e con la responsabile dei predetti tributi e/o entrate patrimoniali, la quale, quest'ultima, ha fatto presente di non essere nelle condizioni tecnico-pratiche-operative di gestire una mole di lavoro così elevata e così delicata;

## Tenuto conto che

- la superiore attività torna comunque utile per il successivo blocco da sottoporre alla riscossione coattiva;
- per economicità gestionale, si è ritenuto opportuno e conducente accorpate in un blocco operativo l'attività di riscossione coattiva delle entrate tributarie e di quelle patrimoniali che hanno completato il "ciclo ante riscossione coattiva", in gestione a questa Commissione Straordinaria di Liquidazione, al fine di semplificarne ogni attività gestionale;
- per l'affidamento in questione, anche al fine di accelerare il processo di riscossione coattiva, **non** trattandosi di concessione di servizio, ma di supporto a tale attività, il cui valore è inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), del Codice dei Contratti Pubblici (*Decreto Legislativo 31.3.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni*), vista l'urgenza a procedere, tenuto conto delle esigenze di semplificazione già enunciate nella Relazione al Codice (cfr. p. 224) e come rilevato dal MIT nel parere n. 2441/2024, si è proceduto ad una verifica preliminare di operatori di mercato cui affidare in maniera diretta, tramite MEPA e senza alcun bando di gara, il supporto alla riscossione coattiva *de qua*, privilegiando l'aspetto tecnico pratico e non sottovalutando quello economico ed operativo;
- da una indagine di mercato effettuata per le vie brevi, sono state individuate due ditte specializzate nel settore che in tempi brevi potrebbero provvedere ad espletare la necessaria attività, alle quali, con pec del 10.12.2025, prot. 0023886 e 0023895, è stato richiesto un preventivo di spesa;
- all'invito ha risposto la sola ditta AZ Riscossioni Tributi Locali S.r.l. con sede di Campofelice di Roccella (PA), Via Imera, 4, Codice Fiscale, Partita I.V.A. e numero di iscrizione al registro delle Imprese: 05939860820, iscritta al n. 171 dell'albo dei concessionari abilitati agli accertamenti e riscossione dei tributi locali;
- che la stessa - con nota del 15.12.2025, prot. 0024200 - ha fatto pervenire al protocollo generale dell'Ente preventivo di spesa per l'affidamento del supporto alla riscossione coattiva relativamente a:
  - ✓ Imposte tributarie **IMU, TASI, TARI e ICP** per gli anni d'imposta 2018 e 2019;
  - ✓ Entrata Patrimoniale **COSAP** per gli anni imposta 2017, 2018 e 2019;
  - ✓ Entrata Patrimoniale **Servizio Idrico** per le annualità dal 2016 al 2022;oltre ai servizi di front office e back office (previsti in mesi 18 dall'affidamento) e dell'aggio dell'intero ciclo coattivo, che sono stati quantificati in totale euro 133.860,00 oltre I.V.A., come per legge, pari ad euro 29.449,20, con un costo complessivo (da sostenere per il recupero della massa attiva) di euro 163.309,20 laddove il calcolo dell'aggio è stato determinato su una previsione di riscossione della massa attiva affidata del venticinque per cento (25%);

- a tali costi dovranno sommarsi le spese per la notifica delle Ingiunzioni Fiscali e/o delle Intimazioni di Pagamento, il cui onere è a carico del contribuente moroso, ma che dovrà essere anticipato dall'Ente;

### **Richiamato**

- il Decreto Legislativo 31.3.2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” e, in particolare:
  - ✓ gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
  - ✓ l'articolo 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
  - ✓ l'articolo 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

### **Atteso che**

- si può fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in narrativa;
- per l'appalto di servizio in oggetto, ai sensi dei sottostanti articoli del Decreto Legislativo 31.3.2023, n. 36, e successive modifiche e integrazioni:
  - ❖ 14, comma 6, non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;
  - ❖ 58, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese;
  - ❖ 117, non è necessario richiedere la garanzia definitiva in quanto l'operatore economico ha una comprovata solidità economica;
- per l'appalto in oggetto, ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni:
  - ✓ il fine che il contratto intende perseguire è l'acquisizione del servizio di supporto alla riscossione coattiva delle entrate locali;
  - ✓ l'oggetto del contratto di servizio è supporto alla riscossione coattiva delle entrate locali;
  - ✓ il contratto dovrà essere stipulato in forma scritta secondo l'uso commerciale in conformità all'articolo 18, comma 1, del Decreto Legislativo 31.3.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni;

- ✓ la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera a), del Decreto Legislativo 31.03.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni;

## **Visti**

- il Decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni;
- il [Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267](#) “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e successive modifiche ed integrazioni;
- il [Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118](#) “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modifiche ed integrazioni;
- il [Decreto Legislativo 10.08.2014, n. 126](#) “Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modifiche ed integrazioni;
- lo Statuto dell’Ente ed il Regolamento di Contabilità;
- la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito Arconet – Armonizzazione contabile enti territoriali;

Per tutto quanto riportato in narrativa, che qui si intende integralmente e sostanzialmente riportato,

## **DELIBERA**

1. **di approvare** le motivazioni di fatto e di diritto di cui alla premessa narrativa, che qui si intendono integrante riportate e trascritte;
- **di affidare** il servizio del supporto alla riscossione coattiva relativamente a:
  - ✓ Imposte tributarie **IMU, TASI, TARI e ICP** per gli anni d'imposta 2018 e 2019;
  - ✓ Entrata Patrimoniale **COSAP** per gli anni imposta 2017, 2018 e 2019;
  - ✓ Entrata Patrimoniale **Servizio Idrico** per le annualità dal 2016 al 2022;oltre ai servizi di front office e di back office (previsti in mesi 18 dall'affidamento) e dell'aggio dell'intero ciclo coattivo, alla ditta AZ Riscossioni Tributi Locali S.r.l. con sede di Campofelice di Roccella (PA), Via Imera, 4, Codice Fiscale, Partita I.V.A. e numero di iscrizione al registro delle Imprese: 05939860820, iscritta al n. 171 dell'albo dei concessionari abilitati agli accertamenti e riscossione dei tributi locali, come da preventivo pervenuto al protocollo generale dell'Ente in data 15.12.2025 e acquisito al numero 0024200, che qui si richiama quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per un importo di euro 133.860,00 oltre

- I.V.A., come per legge, pari ad euro 29.449,20, con un costo complessivo (da sostenere per il recupero della massa attiva) di euro 163.309,20;
2. **di dare atto** che l'attività richiesta ha natura di prestazione di servizio specialistico, a fronte del quale si dovrà esperire apposita trattativa diretta sul portale Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione, con acquisizione del relativo codice CIG, predisponendo le opportune procedure ai sensi dell'articolo 17 e 25 del Decreto Legislativo 31.3.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni, al fine di formalizzare e stipulare l'affidamento del servizio *de quo*;
  3. **di autorizzare** il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria e Tributi dell'Ente, nonché Funzionario Responsabile delle Imposte e entrate in questione, Dott.ssa Daniela Minniti, a procedere all'affidamento diretto del servizio di cui al punto 2;
  4. **di precisare** che le predette somme saranno a carico della gestione straordinaria commissariale e saranno pagate direttamente dalla stessa dalla propria contabilità speciale;
  5. **di precisare** che l'Ufficio preposto opererà secondo quanto riportato in narrativa, che qui si intende integralmente richiamato, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, non prima di aver verificato la regolarità contributiva della società affidataria del servizio;
  6. **si evidenzia** l'assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'articolo 16 del Decreto Legislativo 31.3.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni;
  7. **di disporre** che la presente deliberazione, immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del Decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni:
    - a) venga pubblicata, ai sensi dell'articolo 11 della Legge Regionale 03.12.1991, n. 44 e successive modifiche e integrazioni, a cura dell'Ufficio di Segreteria;
    - b) sia altresì pubblicata a cura dei competenti uffici del Comune di Menfi:
      - i. all'Albo pretorio on-line del Comune di Menfi;
      - ii. nell'apposita sezione dell'home page del sito istituzionale internet del Comune di Menfi, dedicata a tutti gli atti ed agli avvisi della Commissione Straordinaria di Liquidazione.

Letto, confermato e sottoscritto.

*Il Presidente*

*Dr. Carmelo Burgio*

*I Componenti*

*Dr. Raimondo Liotta*

*Il Vicesegretario Generale*

*Dott.ssa Daniela Minniti*

*Dr. Orazio Mammino*

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Vicesegretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**C E R T I F I C A**

che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 44/91 e dell'art.12 della L.R. n. 5/2011, è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ (Reg. Pub. n. \_\_\_\_\_ )

Menfi, li, \_\_\_\_\_

**IL MESSO COMUNALE**

**IL VICESEGRETARIO GENERALE**

*La sottoscritta Vicesegretario Generale, visto l'articolo 12 della Legge Regionale 3.12.1991 n. 44, e successive modifiche e integrazioni e del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni*

**A T T E S T A**

*Che la presente deliberazione:*

- È stata dichiarata immediatamente esecutiva.*
- È esecutiva essendo decorsi 10 giorni dalla relativa pubblicazione.*

**Menfi, li,**

**IL VICESEGRETARIO GENERALE**